

07/23

# PN Panorama Nacional

Recomposición  
gubernamental:  
Certezas e incertidumbres

Secretaría de  
Relaciones Exteriores:  
Pendientes y retos rumbo  
al cierre de sexenio

Microconflictos  
¿Riesgos de  
inestabilidad social?



**La seguridad en México:  
Entre el avance del  
crimen organizado  
y los vacíos  
de Estado  
y ciudadanía**



*"Donde hay vacío de poder, el crimen encuentra su mejor asidero".*  
- Ricardo Ravelo

# La seguridad en México: Entre el avance del crimen organizado y los vacíos de Estado y ciudadanía

Areli González Medina

Riesgos asociados con la Agenda de Riesgos MIM 2023:

- Influencia del crimen organizado en la agenda pública y estructuras económicas



La diversificación de las actividades de los grupos criminales no es nueva. Hace varias décadas que la venta y trasiego de narcóticos dejó de ser su única fuente de ingresos, en tanto que incursionaron en otras actividades ilícitas con altos rendimientos económicos. Este proceso abrió un abanico de posibilidades y generó rutas para la incursión delictiva en una amplia variedad de estructuras económicas (formales e informales).

Hoy en día, los cárteles se asemejan cada vez más a conglomerados empresariales, aunque sin dejar de lado tintes de criminalidad. La actividad del crimen organizado, entonces, transita por procesos económicos y de expansión territorial que afectan de forma cada vez más directa las actividades económicas lícitas. Algunas de las razones que explican su diversificación son:

- **Los procesos de fragmentación criminal y el surgimiento de nuevos grupos con alcance regional o local.** Actualmente, el fenómeno de pulverización criminal, a través de células cada vez más pequeñas, ha generado una mayor competencia entre dichos grupúsculos por las ganancias fruto de actividades ilícitas a ras de tierra.

- **La política de seguridad del gobierno del presidente de la República**, ante la ausencia de una estrategia concreta de combate al crimen organizado que ha dado espacio al crecimiento de los grupos delincuenciales.

El narcotráfico, en particular, se convirtió durante los últimos años en un mercado cada vez más competido, lo que ha provocado su involucramiento en ámbitos que generan mayores ganancias... con menor esfuerzo: secuestro, distintas modalidades de robo (vehículo, negocio, transporte de carga, hidrocarburo), lavado de activos y, como una de sus principales fuentes de ingreso, la extorsión o “cobro de piso”.

La extorsión impacta a todos los sectores productivos, aunque regularmente los más afectados son el de alimentos y bebidas, a los que pertenecen negocios como restaurantes, bares y cafeterías, por el importante flujo de dinero que manejan. También, son ampliamente conocidos los casos en el sector agrícola, como las extorsiones que enfrentaron a productores de aguacate y limón en Michoacán, o de pollo y tortilla en Guerrero. Hoy en día, las micro, pequeñas y medianas empresas ya no son el único blanco de criminales, pues éstos han apostado por industrias de gran escala con el fin de obtener ganancias más elevadas.

El innegable avance del crimen organizado en todos los sectores de la economía mexicana, tanto formales como informales, ha generado inestabilidad entre la sociedad y el empresariado. ¿Qué ocasionó la expansión y penetración de los grupos delictivos en actividades económicas formales? A continuación, algunas ideas...

Se observan dos componentes centrales que han dado pie a la penetración de las estructuras criminales en las económicas, sociales y políticas: el vacío de Estado, y por otro, el de la ciudadanía, los cuales han sido aprovechados por el crimen organizado.

El vacío de Estado se refiere a la poca o nula presencia de instituciones públicas que deben garantizar condiciones mínimas de bienestar social, seguridad a la población y salvaguarda del espacio público, condiciones que, en los hechos, no se cumplen del todo. Este vacío se refleja en la incapacidad de ejercer la autoridad del Estado y de verificar el funcionamiento del entorno económico, responsabilidad que, en muchos casos, termina ocupada (¿usurpada?) por bandas criminales.

Por su parte, el vacío de ciudadanía se expresa en forma de una sociedad con baja o nula participación en la vida pública del país con una especie de fatiga cívica que difícilmente se asombra ante el despliegue de fuerza del crimen organizado, lo que a largo plazo agravia el tejido social. El concepto y ejercicio mismo de la ciudadanía se ve diluido como expresión de la degradación de la *res publica*.

Mientras que el vacío de Estado implica una falta de mando y dirección por parte de las autoridades cuyas capacidades se ven rebasadas —incluso— por los delincuentes, el vacío de ciudadanía abona a la insensibilidad de la sociedad ante la actividad criminal en todas sus formas, es decir, a la normalización de la violencia y una tolerancia cada vez mayor a las actividades ilícitas en el entorno cotidiano, todo lo

que ha permitido el avance del crimen organizado. Esta situación afecta gravemente a la economía local y la nacional y desincentiva la inversión, ante el temor de que el crimen amenace con extorsionar, infiltrar o amenazar las cadenas de valor en el país.

En ese tenor, se requiere asumir una serie de responsabilidades compartidas, pero que inician con las asociadas al Estado, y concluyen con evitar y desterrar la inacción social. En la medida en que las autoridades y la ciudadanía construyan y fortalezcan estrategias de comunicación y coordinación se facilitarán las acciones de prevención, al tiempo que se fomentará una cultura de prevención y participación ante las nuevas formas de actuar del crimen organizado cuyos tentáculos inciden hoy en un número importante de las actividades económicas formales e informales en el plano nacional.

Si usted quiere tener acceso a la **versión completa de Panorama Nacional**, comuníquese con nosotros al correo:

**mim@madisonmex.com**

El **“Panorama Nacional”** pretende proveer conocimiento sobre el contexto nacional e internacional y los factores de riesgo asociados a éste en materia política, económica, social y de seguridad. Elaborado por analistas con experiencia en distintos sectores y áreas de conocimiento. Cuenta con la colaboración de reconocidos personajes con amplia trayectoria en el sector público e iniciativa privada.

### **Créditos fotográficos**

---

**Imagen de Portada:** Elaboración propia con imágenes y vectores de depositphotos.com y freepik.com

### **Legales**

---

La publicación Panorama Nacional, así como su contenido (texto, diseño, ilustraciones, fotografías, marcas, títulos y demás elementos) son propiedad exclusiva de su titular, y se encuentran debidamente registrados y protegidos de conformidad con la Ley Federal del Derecho de Autor, así como la Ley Federal de Protección a la Propiedad Industrial.

La recepción de esta publicación no concede a ninguna persona, autorización o licencia para utilizar su contenido, o hacer uso de sus derechos de propiedad intelectual.

Los lectores reconocen que la reproducción, copia, comunicación pública, distribución, importación, divulgación o cualquier otra forma de explotación comercial, de todo o parte del contenido del Panorama Nacional constituye una infracción a los derechos de autor y/o de propiedad industrial que de esta derivan.

Todo el material visual plasmado en la presente publicación cuenta con las autorizaciones y permisos de los autores y titulares de derechos correspondientes. No obstante, para el caso del material cuyo autor no pudo ser identificado, Panorama Nacional expresa que este es utilizado con fines informativos y no de lucro, en observancia de lo dispuesto en la Ley Federal del Derecho de Autor, esto es (I) sin perjuicio de su explotación comercial; (II) en pleno reconocimiento de la calidad de autor y derechos que a su titular correspondan; (III) respetando la integridad del material; y (IV) citando la fuente del cual ha sido obtenido.

La información incluida en el Panorama Nacional o en la que se basa el mismo, se ha obtenido de fuentes públicas y de información de dominio público que el autor considera fiables y sustanciales. No obstante, no se ofrece ninguna declaración o garantía, expresa o implícita, sobre la exactitud o integridad de la información obtenida de terceros.

---

Las expectativas actuales de eventos futuros que pueda proporcionar el contenido de este Panorama Nacional implican riesgos conocidos y desconocidos, incertidumbres y factores no exhaustivos. Se advierte al lector no depositar una confianza indebida sobre el contenido de este documento. Los autores que contribuyen a este documento no asumen ninguna obligación de revisar o actualizar públicamente el mismo, ya sea como resultado de nueva información, eventos futuros u otros y en ningún caso serán responsables de cualquier pérdida o daño que surja en relación con el uso de la información de este documento.

# Créditos